**上海市地方标准《小型游乐设施安全 第3部分：运营管理要求》**

**修订的编制说明**

**一、背景情况**

针对小型游乐设施存在的薄弱环节和安全隐患，为了加强小型游乐设施安全监管，2015年上海市绿化和市容管理局（以下简称：市绿化市容局）和上海市质量技术监督局联合提出并组织编写了地方标准《小型游乐设施安全》。该标准对设备、安装和运行安全管理方面进行了明确规定，填补了国内相关空白，对促进小型游乐设施安全管理和保障乘客安全起了重要作用。

《小型游乐设施安全 第3部分：安装要求》，规定了本市小型游乐设施运营安全管理的一般要求、作业人员、日常检查、运行服务、维护保养、检修、检测、设备的报废等要求。为规范小型游乐设施运营安全管理，加强小型游乐设施质量安全监管提供了依据。

本标准实施后，市绿化市容局认真贯彻执行标准的要求，扎实推进公园绿地内小型游乐设施规范化管理工作，突破了部分管理难点，取得了显著的工作成效。特别是标准实施后的三年里，市绿化和市容局按照标准的要求，委托检验检测机构对公园内小型游乐设施进行了全覆盖安全检测，系统排查了设备方面存在的安全隐患，并督促运营单位进行整改，有效加强了小型游乐设施质量安全。同时，根据标准制定的管理规范，持续推进公园绿地小型游乐设施标准化管理，提升了运营单位的管理水平，并总结形成了若干可复制推广的经验。

2017年，国家标准委员会“关于印发强制性标准整合精简结论的通知”（国标委综合函〔2017〕4号），决定将《小型游乐设施安全》系列标准由强制性标准转化为推荐性标准。根据上海市市场监督管理局“关于下达2019年度第四批上海市地方标准制修订项目计划的通知”（沪市监标技〔2019〕544号）的要求，由上海市公园管理事务中心等单位承担本标准修订工作。

**二、起草过程**

2019年初，上海市公园管理事务中心牵头组织了本标准修订的各项准备工作。随后，开始编制标准修订实施方案、组建标准修订小组、评估标准的实施情况、申请标准修订项目立项等工作。

**1、起草单位的组成**

参与本标准修订的单位有：上海市公园管理事务中心、上海市特种设备监督检验技术研究院、上海动物园、上海虹口城市建设发展有限公司、上海长风公园经营发展有限公司、上海超龙游艺有限公司、上海青浦游艺机玩具厂有限公司、上海华测品标检测技术有限公司、优力胜邦质量检测（上海）有限公司、南德认证检测（中国）有限公司上海分公司、上海国际主题乐园有限公司。

这些单位既包括本市游乐设施管理部门、行业管理部门、检验检测机构，也涵盖本市主要的游乐设施生产厂家和运营单位，充分保证了标准修订小组的代表性和权威性。

**2、修订过程**

|  |  |
| --- | --- |
| 2019年4月 | 召开标准修订工作启动会，启动标准修订的筹备工作，确定修编目标、组建修编小组、制定标准修订工作方案。 |
| 2019年5月 | 召开第1次修订工作会，讨论标准修订任务、修编框架结构、进行任务分工。 |
| 2019年8月 | 对标准执行情况进行评估，形成评估报告。开展标准修订项目立项评审的各项准备工作。 |
| 2019年11月 | 标准修订项目通过市市场监督管理局组织的立项评审。 |
| 2020年3月 | 第2次工作会，对上次会议的任务成果进行汇总，形成标准修编的框架结构；安排任务分工，落实编写初稿和修编说明的任务。 |
| 2020年4月 | 编写初稿和修编说明。 |
| 2020年5月 | 将各部分初稿进行统稿，形成草稿，发给各组员内审。 |
| 2020年6月 | 第3次工作会，汇总各修编单位的意见，完成修编说明和征求意见稿，发给各修编单位内部征求意见。 |
| 2020年7月 | 第4次工作会，汇总征集到的意见，逐一讨论处理，形成公开征求意见稿和编制说明。 |
| 2020年8月 | 面向社会公开征求意见。 |

**三、 主要条款说明（对标准中关于数据内容及其他需解释内容重点讲解）**

1、为了增加可操作性，细化了对作业人员的安全教育培训要求，明确运营单位每年应开展集中的安全教育培训。

2、根据2017年施行的国家标准GB/T37219，明确充气式游乐设施应符合国标的相关要求。

3、根据疫情防控的启示，增加了游乐场通风和消毒的相关要求。

4、救援演练记录、日常检查记录、运行日志、维保记录、检修作业记录等的保存期限，规定为三年，便于运营单位统一规范管理。

5、为了加强小型游乐设施质量安全监管，更利于各单位执行委托检测的要求，明确了检测周期最长不超过三年。

6、为了对小型游乐设施进行全流程安全管理，增加了对设备报废的要求。

**四、重大意见分歧的处理依据和结果**

本标准编制过程中通过广泛征求各方意见等，共收到反馈意见 条，其中采纳 条，不采纳 条，部分采纳 条。

本标准在编制过程中，当产生分歧时，编制组会对分歧的内容进一步开展深入的研究，并通过集体讨论、内容完善，最后消除分歧、达成一致意见。本标准在编制过程中，编制组未产生重大分歧意见。

**五、实施地方标准的措施建议**

在本标准发布实施、宣贯过程中，建议加大对运营使用单位的宣贯力度（例如：举办相关教育培训等），使得运营单位掌握本标准的有关规定。同时，建议管理部门加大检查监督力度，确保定期检测落实到位。要继续坚持推进游乐场标准化建设。另外，建议联合行业相关的制造企业、维护保养单位、运营使用单位、检测机构等，建立交流平台和沟通渠道，对本标准执行和操作过程的实践经验和遇到的问题进行总结分析，为本标准以后的进一步修订和完善积累素材。

**六、其他需要说明的情况**

本标准的修订,严格遵守国家和上海市关于游乐设施的有关法律、法规、安全技术规范等的规定，依照GB/T 34272《小型游乐设施安全规范》、《上海市大型游乐设施运营安全管理办法》（上海市人民政府令第47号）等，确保标准内容与相关法律、规章和文件要求的一致性。

本标准修订过程中，编制组搜集了相关的法律法规及标准等资料，调研走访了本市游乐设施管理部门和多家运营单位，听取了在原标准执行过程中遇到的问题和意见，总结了各单位在小型游乐设施管理方面的成功经验，最终形成修订本标准的基础内容。