

# 上海市绿化和市容管理局文件

沪绿容〔2021〕260号

---

## 关于 2018-2020 年林业行政许可事项 批后监管“回头看”结果的通报

浦东新区、闵行区、宝山区、嘉定区、奉贤区、松江区、金山区、青浦区、崇明区绿化市容局，临港新片区管委会：

为全面掌握上海市林业行政许可文书执行情况，2021年我局启动了2018-2020年林业行政许可事项批后监管“回头看”专项行动（以下简称专项行动）。经区级自查、市局核查，上下联动，协同推进，摸清上海林业资源占补平衡情况，确保上海市林业行政许可文书的严肃性。现将专项行动结果通报如下：

### 一、基本情况

本次专项行动中，市区两级林业管理部门对监管期为2018-2020年的314件林业行政许可文书（以下简称许可文书）执行情况进行了检查，其中：浦东新区24件，闵行区

15 件，宝山区 16 件，嘉定区 63 件，奉贤区 23 件，松江区 23 件，金山区 23 件，青浦区 17 件，崇明区 109 件和临港新片区 1 件。据统计，共有 259 件许可文书得到规范执行，占总数的 82.48%。崇明、青浦和金山区许可文书规范执行率较高，达到 90%以上。（见附件 1）。

## 二、主要问题

据统计，全市共有 55 份许可文书执行不规范，占总数的 17.52%，其中闵行、奉贤和松江区许可文书规范执行率偏低，分别为 66.67%、60.87%和 43.48%。主要表现在以下几个方面（见附件 2）：

**（一）补建公益林面积不足。**从总量来看，共发现少补建公益林 172.99 亩，涉及许可文书 24 件（其中 4 件同时涉及面积不足和成活率低）。其中件数较多的为：松江区 10 件，闵行区和嘉定区各 3 件；浦东新区和松江区少补建面积较大，分别为 98 亩和 58.32 亩，占该类总量的 90.36%。

**（二）公益林逾期未补建。**检查发现，共有 3 件许可文书的补建要求没有按时执行，包括浦东新区 2 件，闵行区 1 件，涉及公益林 62.501 亩。

**（三）补建公益林成活率不达标。**据统计，共有 27 件许可文书在执行过程中出现补建公益林成活率不达标的问题，占文书执行不规范总数的 49.09%。其中件数较多的为：奉贤区 6 件（占本区许可文书总数的 26.09%），崇明区、嘉定区分别为 6 件和 5 件。

**（四）部分补建公益林位置存疑。**检查发现，嘉定区3件许可文书的补建公益林疑似位于森林资源系统已有登记的公益林中，涉及公益林157.21亩；松江区1件许可文书的补建林地位置与许可位置不符，涉及公益林13亩。

### **三、整改要求**

**（一）提高思想认识，切实重视批后监管。**本次专项行动是落实国家林业和草原局打击毁林专项行动的具体举措，对保护上海森林资源、保证上海林业行政许可严肃性具有重要意义。各相关区和有关部门要提高思想认识，按照“属地管理”的要求，主动履职，加强林业行政许可批后监管工作。

**（二）聚焦反馈问题，强力推进整改落实。**针对反馈的2018-2020年林业行政许可事项存在的各类问题（见附件3），各区林业主管部门负责人要亲力亲为抓落实，认真细致审方案，分门别类破难题。要落实责任到人，明确时限要求，实行销项管理，迅速推进整改，务求取得实效。对于逾期不整改、整改不彻底的，将列入打击毁林专项行动重点查办项目立案查处。

**（三）规范行政许可监管，促进监管常态长效。**各区林业主管部门要以2018-2020年林业行政许可事项反馈问题整改为抓手，认真总结经验，深入查找原因，研究落实常态化、长效化监管措施，推动林业行政许可事项批后监管工作更加规范、科学、高效。

请相关区和有关部门将整改情况于 2021 年 11 月 15 日前报送我局。

- 附件:1.林业行政许可文书规范执行率排名表  
2.林业行政许可文书不规范执行各类问题汇总表  
3.不规范执行的林业行政许可文书汇总表

上海市绿化和市容管理局

2021 年 8 月 20 日

## 附件 1

林业行政许可文书规范执行率排名表

排名	区 属	文书数量	规范执行数量	规范执行率
1	崇明区	109	103	94.50%
2	青浦区	17	16	94.12%
3	金山区	23	21	91.30%
4	浦东新区	24	20	83.33%
5	嘉定区	63	52	82.54%
6	宝山区	16	13	81.25%
7	闵行区	15	10	66.67%
8	奉贤区	23	14	60.87%
9	松江区	23	10	43.48%
/	临港新片区	1	0	/
	总数（总占比）	314	259	82.48%

（注：因临港新片区文书数量少，不作排名。）

## 附件 2

## 林业行政许可文书不规范执行各类问题汇总表

(面积单位: 亩)

序号	区属	面积不足		成活 率低	面积不足 成活率低		位置不符		地块重叠		未补建		文书 失效
		文书 件数	涉及 面积		文书 件数	涉及 面积	文书 件数	涉及 面积	文书 件数	涉及 面积	文书 件数	涉及 面积	
1	浦东新区	2	98								2	56.261	
2	闵行区	3	6.61	1							1	6.24	
3	嘉定区	3	2.77	5					3	157.21			
4	宝山区			2	1	1.38							
5	奉贤区	2		6									1
6	松江区	10	58.32	2			1	13					
7	金山区			2									
8	青浦区			1									
9	崇明区			4	2	3.88							
10	临港新片区				1	2.03							
	文书总数	20		23	4		1		3		3		1
	占比	36.36%		41.82%	7.27%		1.82%		5.45%		5.45%		1.82%
总面积	405.701		165.7			7.29		13		157.21		62.501	

## 附件 3

不规范执行的林业行政许可文书汇总表

区 属	数量	文书号	原因
崇明区	1	沪林许〔2019〕73号	成活率未达95%。
	2	沪林许〔2019〕134号	成活率未达95%，且部分区域硬化。
	3	沪林许〔2019〕168号	面积少1.68亩，成活率未达95%。
	4	沪林许〔2019〕189号	面积少2.4亩，成活率未达95%。
	5	沪林许〔2019〕166号	成活率未达95%。
	6	沪林许〔2019〕168号	成活率未达95%。
青浦区	1	沪林许〔2019〕180号	成活率低于95%。
金山区	1	沪林许〔2018〕56号	成活率未达95%。
	2	沪林许〔2020〕53号	成活率未达95%。
浦东新区	1	沪林许〔2017〕195号	2个项目共缺98亩。
	2	沪林许〔2018〕2号	
	3	沪林（浦东）许〔2020〕5号	未按时补建。
	4	沪林（浦东）许〔2020〕6号	未按时补建。
嘉定区	1	沪林许〔2018〕83号	成活率未达95%。
	2	沪林许〔2018〕84号	成活率未达95%。
	3	沪林许〔2018〕85号	成活率未达95%。
	4	沪林许〔2018〕113号	成活率未达95%。
	5	沪林许〔2018〕120号	成活率未达95%。
	6	沪林许〔2019〕149号	少补建1.67亩。

嘉定区	7	沪林许〔2019〕171号	3个项目地块重叠，涉及补建林地面积共157.21亩。
	8	沪林许〔2019〕211号	
	9	沪林许〔2020〕83号	
	10	沪林许〔2020〕59号	株间距过大。
	11	沪林许〔2020〕67号	少补建1.095亩。
宝山区	1	沪林许〔2018〕45号	成活率未达95%。
	2	沪林许〔2018〕103号	少补建1.38亩，成活率未达95%。
	3	沪林许〔2019〕219号	成活率未达95%。
闵行区	1	沪林许〔2016〕234号	2.46亩补建林地被河道、水闸、泵房和硬化道路占用。
	2	沪林许〔2016〕280号	未按时补建。
	3	沪林许〔2020〕113号	少补建0.525亩。
	4	沪林许〔2020〕114号	少补建3.63亩。
	5	沪林许〔2019〕157号	成活率未达95%。
奉贤区	1	沪林许〔2017〕103号	成活率未达95%。
	2	沪林许〔2018〕123号	成活率未达95%。
	3	沪林许〔2019〕89号	公园化改造，造成森林资源减量。
	4	沪林许〔2019〕90号	
	5	沪林许〔2019〕113号	超出时效。
	6	沪林许〔2019〕213号	成活率未达95%。
	7	沪林许〔2018〕124号	成活率未达95%。
	8	沪林许〔2018〕214号	成活率未达95%。
	9	沪林许〔2019〕161号	成活率未达95%。



松江区	1	沪林许〔2016〕158号	补建位置不符。
	2	沪林许〔2017〕178号	五个项目共少补建15.385亩。
	3	沪林许〔2017〕182号	
	4	沪林许〔2017〕184号	
	5	沪林许〔2017〕185号	
	6	沪林许〔2017〕186号	
	7	沪林许〔2017〕179号	少补建17.91亩。
	8	沪林许〔2017〕181号	少补建1.45亩。
	9	沪林许〔2017〕183号	少补建2.055亩。
	10	沪林许〔2018〕13号	少补建2.79亩。
	11	沪林许〔2018〕97号	成活率未达95%。
	12	沪林许〔2019〕15号	成活率未达95%。
	13	沪林许〔2020〕58号	少补建18.73亩。
临港新片区	1	沪自贸临管绿容许〔2020〕37号	少补建2.03亩，成活率未达95%。

---

抄送：局林业处、行政许可处，上海市林业总站

---

上海市绿化和市容管理局办公室

2021年8月20日印发

---