

林业建设专项补助 2025 年度整体绩效自评报告

一、基本情况

（一）专项转移支付概况

2025 年林业建设专项补助包括 2019-2021 年林业政策部分项目的清算和 2022-2024 年林业政策部分项目的预拨及清算。涉及 2019-2021 年林业政策、2022-2024 年林业政策两轮林业政策。另外，2025 年 10 月，2025-2027 年林业政策正式印发。

2019-2021 年林业政策：《2019-2021 年本市推进林业健康发展促进生态文明建设的若干政策措施》（沪府办〔2019〕118 号）及市绿化市容局、市发改委、市财政局联合印发的《上海市生态廊道建设项目管理办法》等 11 个管理办法（沪绿容〔2019〕556 号）。主要内容，一是推进生态廊道建设和防护林建设，生态廊道建设标准 3.3 万元/亩，公益林建设标准 1.2 万元/亩，实施差别化补贴政策；二是建设一批开放休闲林地，建设标准 2,000 万元/个，实施差别化补贴政策；三是优化经济果林政策，规模达 10 亩以上的果林生物防控每亩市级补贴不超过 200 元/年，绿肥每亩市级补贴不超过 50 元/年，规模超过 30 亩以上经济果林建设给予 1,800 元/亩的市级补贴；四是建设一批保障

性苗圃，单个苗圃不小于 200 亩，每亩补贴不超过 1.2 万元；五是其他林业和湿地保护政策，林下复合经营 5 个，每个补贴 100 万元，市属国企公益林养护费补贴，每年 1.1 元/平方米，野生动物栖息地建设和湿地修复项目，每个项目定额不超过 800 万元，林业保险，每年保费 30 元/亩，实施差别化补贴政策。

2022-2024 年林业政策：《2022-2024 年上海市推进林业健康发展促进生态文明建设的若干政策措施》（沪府办〔2022〕36 号）及市绿化市容局、市发改委、市财政局、市规资局联合印发的《上海市造林项目管理办法》等 8 个管理办法（沪绿容〔2023〕89 号）。2022-2024 年政策与 2019-2021 年政策相比，一是取消了“经济果林生物防控和绿肥补贴”、“林下复合经营项目补贴”两项内容；二是对“1+5+2”范围内的填塘类造林建设标准为 13.3 万元/亩（包括造林费用 3.3 万元/亩，新增了填塘和土壤改良费 10 万元/亩）。其他政策继续沿用。

2025-2027 年林业政策：《上海市深入推进林业健康发展促进生态文明建设的若干政策措施》（沪发改地区〔2025〕15 号）。主要内容，一是通过项目化造林新增林地 2 万亩，建设标准为 3.5 万元/亩，实施差别化补贴政策；二是增量林地定额补贴，补贴标准为 8 万元/亩；三是建设休闲森林公园，百亩级休闲森林公园建设标准：观光旅游

型 20 万元/亩、休闲游憩型 4 万元/亩，按照 50%进行补贴，十亩级建设标准为 2 万元/亩，实施差别化补贴政策；三是栖息地建设和湿地、自然保护地保护修复项目，新建类和改建类项目定额补贴分别不超过 1,000 万元和 600 万元；四是建设 2,000 亩左右保障性苗圃，项目面积不超过 500 亩、不少于 50 亩，每亩补贴不超过 1.2 万元；五是 9 个标准化林业站建设补贴，补贴标准 10 万元/个，Ⅱ级标准的林业有害生物中心测报点运行维护补贴，补贴标准 4 万元/个；六是市属公益林养护费补贴，每年 1.1 元/平方米；七是公益林保险，每年保费 30 元/亩，实施差别化补贴政策；八是林地经营权和林木所有权回购，补贴标准 6000 元/亩。

（二）整体绩效目标情况

推进年度造林任务，开展 2022 年度造林项目市级核查；开展开放休闲林地项目市级核查；建设 9 个开放休闲林地；完成林业保险补贴。

二、评价结论

绩效自评得分 94.14 分，等级为优。

三、绩效目标完成情况分析

（一）资金情况分析

2025 年度年初预算安排 3057 万元，调整后预算 754.94 万元。2025 年林业建设和管理项目市级补助资金下达各区 754.94 万元，执行率 100%。

为确保项目规范管理，每项内容配套制定相关管理办法。管理办法规定项目的实施范围、建设要求、实施方案审核、立项审批、作业设计编制和审批、项目建设要求、质量监督、检查验收、补贴标准与资金管理、档案管理和责任追究等。

生态廊道项目、公益林项目、开放休闲林地项目等实行项目评审制、项目法人责任制、招投标制和审计审价制，严格项目全流程管理，确保项目管理规范，资金使用安全。项目由区发改委立项，市（区）绿化市容局批复作业设计；由建设单位通过上海市绿化和市容管理局（林业）工程站专业平台，公开招标确定施工企业，生态廊道项目施工接受市工程站施工质量监督；生态廊道项目实行审价制和审计制，公益林项目和开放休闲林地项目实行审价制；项目完成后，由市（区）绿化局会同市（区）发改委、市（区）财政局组织市级验收（核查），市级验收（核查）结果作为拨付市补贴资金的依据。

（二）总体目标完成情况分析

2025 年度继续推进造林工作，共完成造林项目立项面积 655 亩；开展造林项目市级核查，核查项目达标率 100%；完成开放休闲林地核查项目 10 个，完成开放休闲林地面积 12188 亩，完成开放休闲林地作业设计批复 4 个；完成林业保险补贴。

（三）绩效指标完成情况分析

1、数量指标

（1）造林项目作业设计批复面积，指标值 0.2 万亩，实际值完成作业设计批复面积 655 亩。原因是造林空间不足、土地腾退困难、国土空间用途管制流程长等诸多问题，导致项目前期流程较慢。

（2）完成开放休闲林地作业设计批复数，指标值 8 个，实际值 4 个。原因是项目选点和方案编制时间增加，项目前期流程时间增加。

（3）公益林保险面积覆盖率，指标值 100%，实际值 100%。

（4）栖息地项目立项批复数，指标值 2 个，实际值 2 个。

（5）转移支付区覆盖面，指标值 9 个，实际值 9 个。

2、质量指标

（1）造林项目核查达标率，指标值 $\geq 95\%$ ，实际值 100%。

（2）保险赔付率，指标值 80%，实际值 80%。

3、时效指标

（1）当年专项转移支付资金下达及时性，指标值人大审查批准后 60 日内，实际值按时下达。

（2）造林项目核查组织及时性，指标值项目验收通

过后一个月内提交核查申请，实际值 100%。

（3）保险赔付及时率，指标值 100%，实际值 100%。

4、社会效益指标

新增开放休闲林地，指标值 9 个，实际值 9 个。

5、生态效益指标

生物多样性指标较建设前提升，指标值 $\geq 20\%$ ，实际值 $\geq 20\%$ 。

6、可持续影响指标

林业政策机制，指标值不断完善，实际值不断完善。

四、发现的主要问题和改进措施

一是造林项目评审进度有所滞后。原因是造林空间不足、土地腾退困难、国土空间用途管制流程长等诸多问题，导致项目前期流程较慢。二是开放休闲林地建设项目进度有所滞后。原因是项目选点和方案编制时间增加，项目前期流程较慢。

五、绩效自评结果拟应用和公开情况

按照我市公开工作要求执行。

六、绩效自评工作开展情况

按财政要求开展绩效自评工作，发挥好财务牵头、业务配合的作用。

七、其他需要说明的问题

无。

市对区专项转移支付整体绩效目标自评表

(2025 年度)

专项转移支付名称			林业建设专项补助					
市级主管部门			上海市绿化和市容管理局					
资金情况 (万元)				全年预算数（A）	全年执行数 (B)	分值	预算执行率 (C=B/A*100%)	得分
			年度资金总额	754.94	754.94	10	100%	10.00
			其中：市对区 转移支付	754.94	754.94	—	100%	—
			区级资金			—		—
			其他资金			—		—
总体 目标 完成 情况	总体目标				全年实际完成情况			
	推进年度造林任务，开展2022年度造林项目市级核查；开展开放休闲林地项目市级核查；建设9个开放休闲林地；完成林业保险补贴。				2025年度继续推进造林工作，共完成造林项目立项面积655亩；开展造林项目市级核查，核查项目达标率100%；完成开放休闲林地核查项目10个，完成开放休闲林地面积12188亩，完成开放休闲林地作业设计批复4个；完成林业保险补贴。			
	一级 指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成 值	分值	得分	未完成原因 和改进措施
	成本 指标	经济成本指标						
		社会成本指标						
		生态环境成本指						
	产出 指标	数量指标	造林项目作业设计 批复面积	=0.20(万 亩)	0.0655	5	1.64	造林空间不 足、土地腾 退困难、国 土空间用途 管制流程长 等诸多问 题，导致项 目前期流程 较慢。
			开放休闲林地项目 作业设计批复数	=8.00(个)	4	5	2.5	项目选点和 方案编制时 间增加，项 目前期流程 时间增加。
			公益林保险面积覆 盖率	=100.00(%)	100%	5	5	
			栖息地项目立项批 复数	=2.00(个)	2	5	5	
			转移支付区覆盖面	=9.00(个)	9	5	5	

绩效 指标		质量指标	造林项目核查达标率	≥95.00(%)	100%	5	5		
			保险赔付率	=80.00(%)	80%	5	5		
		时效指标	当年专项转移支付资金下达及时性	人大审查批准 后60日内	100%	5	5		
			造林项目核查组织及时性	项目验收通 过后一个月 内提交核查 申请	100%	5	5		
			保险赔付及时率	=100.00(%)	100%	5	5		
		效益 指标	经济效益指标						
	社会效益指标		新增开放休闲林地	=9.00(个)	9	15	15		
	生态效益指标		生物多样性指标较 建设前提升	≥20.00(%)	≥20.00(%)	10	10		
	可持续影响指标		林业政策机制	不断完善	不断完善	15	15		
	满意度 指标		服务对象满意度 指标						
	总分						100	94.14	
	说明	无							